

**UCHWAŁA NR X/72/25  
RADY POWIATU ŚWIECKIEGO**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu**

Na podstawie art. 227, 228, 229 pkt 4, art. 237 § 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się uznać skargę z dnia 18 listopada 2024 r., na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu za niezasadną.

**§ 2.** Przyjmuje się treść zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Przewodniczącą Rady Powiatu Świeckiego do przesłania skarżącej zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu Świeckiego

**Urszula Kempieńska-Czerwińska**

Załącznik do uchwały Nr X/72/25  
Rady Powiatu Świeckiego  
z dnia 29 stycznia 2025 r.

Świecie, .... stycznia 2025 r.

BR. ....

Szanowna Pani

.....

ul. ....

.....

#### Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi

Zawiadamiam Panią, że skarga z 18 listopada 2024 r. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu została uznana przez Radę Powiatu Świeckiego uchwałą Nr X/72/25 z dnia 29 stycznia 2025 r. za niezasadną.

#### Uzasadnienie

Do Rady Powiatu Świeckiego wpłynęła Pani skarga z 18 listopada 2024 r. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu.

Badanie zasadności skargi przeprowadziła Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego. W czasie badania skargi Komisja wysłuchiwała na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2025 r. wyjaśnień Pani pełnomocnika (małżonka) oraz otrzymała pisemne wyjaśnienia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu.

Rozpatrywanie skarg regulują przepisy działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) nazywanego dalej kpa, rozdziału 1 – Postanowienia ogólne i rozdziału 2 – Skargi.

Przedmiot rozpatrywanych skarg określa art. 227 kpa mający następujące brzmienie: „*Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.*”

Z brzmienia przytoczonego przepisu wynika, że organ rozpatrujący skargę powinien analizować ją pod kątem poszukiwania zaniedbań, nienależytego wykonywania zadań, naruszenia praworządności lub interesów skarżących oraz przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw. Należy jednak zwrócić uwagę na to, że organ rozpatrujący skargę nie jest organem odwoławczym i nie jest uprawniony do weryfikacji decyzji podjętej przez organ którego skarga dotyczy.

Skarga z 18 listopada 2024 r. dotyczy sposobu rozpatrzenia Pani wniosku złożonego do Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu w sprawie przyznania jednorazowych środków na rozpoczęcie prowadzenia działalności gospodarczej. Zarzuca Pani w skardze nieadekwatność kompetencji członka komisji rozpatrującej Pani wniosek oraz niesprawiedliwą, niezgodną z doświadczeniem życiowym ocenę tego wniosku. W szczególności chodzi o ocenę Pani kwalifikacji do prowadzenia konkretnego rodzaju działalności gospodarczej, ocenę spodziewanych przychodów z tej działalności oraz ocenę szans trwałego prowadzenia działalności gospodarczej.

Do wniesionej skargi ustosunkowała się Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu. W odpowiedzi przedstawiła przepisy prawa regulujące sprawę przyznawania jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Są to: ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 243 z późn. zm.). Ze względu na niewystarczające uregulowanie spraw przyznawania jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu wydała zarządzenie Nr 18/2024 z dnia 11 września 2024r. wprowadzające Regulamin przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej opisujący procedurę

przyznawania jednorazowo środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej od momentu złożenia wniosku do zawarcia i realizacji umowy.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu wyjaśniła także szczegółowo, że dofinansowania mogą zostać przyznane tylko w granicach posiadanych środków finansowych. Te środki pozwalały początkowo na przyznanie jednorazowych środków dla 16 ubiegających się osób a po zmianie planu finansowego w wyniku dokonanych oszczędności na przyznanie środków dla 18 osób. W trakcie naboru wpłynęły 34 wnioski. Wnioski zostały ocenione przez Komisję oceny wniosków. Członkowie Komisji Oceny Wniosków posiadają wymagane kompetencje i duże doświadczenie w rozpatrywaniu wniosków, w tym specjalista informatyk pracujący w Komisji od 12 lat. Środki jednorazowe zostały przyznane osobom, które uzyskały od 78 do 49 punktów. Pani wniosek otrzymał 44 punkty. Trzy osobowa komisja przyznała Pani 15, 15 i 14 punktów, razem 44 punkty.

Badająca skargę Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego uznała, że zostały zachowane procedury oceny wniosku. Nie stwierdzono naruszenia prawa lub wewnętrznych regulacji Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu dotyczących przyznawania jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Jak wskazano na początku Rada Powiatu Świeckiego nie jest organem odwoławczym i wobec tego nie jest władna do ingerowania w ocenę dokonaną przez Komisję oceny wniosków działającą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świeciu ani w decyzję samej Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu. To, na co zwróciła uwagę Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego jest kwestia właściwego uzasadnienia i przekazania wnioskodawcy uzasadnienia podjętej decyzji. Z Pani skargi wynika, że brak dofinansowania został uzasadniony zakwestionowaniem kompetencji do prowadzenia określonego rodzaju działalności, jej dochodowości i przewidywanego powodzenia tej działalności. Tymczasem z odpowiedzi Pani Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu można wnioskować, że przyczyną nie uzyskania dofinansowania było porównanie liczby punktów uzyskanych z oceny wniosku w porównaniu z oceną innych wniosków osób ubiegających się o dofinansowanie, których wnioski uzyskały wyższą liczbę punktów. Dlatego wskazuje się na potrzebę bardziej adekwatnego uzasadnienia rozstrzygnięć podejmowanych przez Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu, które będą przekonujące dla wnioskodawców.

Ponieważ Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego a na jej wniosek Rada Powiatu Świeckiego nie dopatrzyła się zaniedbań, nienależytego wykonywania zadań, naruszenia praworządności lub interesów skarżących oraz przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw postanowiono uznać skargę za niezasadną.

Przewodnicząca Rady  
Powiatu Świeckiego  
Urszula Kempieńska-Czerwińska

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego *„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”*

## Uzasadnienie

Do Rady Powiatu Świeckiego wpłynęła skarga z 18 listopada 2024 r. na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu. Skarga została przekazana według właściwości przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Badanie zasadności skargi przeprowadziła Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego.

Rozpatrywanie skarg regulują przepisy działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) nazywanego dalej kpa, rozdziału 1 – Postanowienia ogólne i rozdziału 2 – Skargi.

Przedmiot rozpatrywanych skarg określa art. 227 kpa. Z brzmienia przytoczonego przepisu wynika, że organ rozpatrujący skargę powinien analizować ją pod kątem poszukiwania zaniedbań, nienależytego wykonywania zadań, naruszenia praworządności lub interesów skarżących oraz przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw. Należy jednak zwrócić uwagę na to, że organ rozpatrujący skargę nie jest organem odwoławczym i nie jest uprawniony do weryfikacji decyzji podjętej przez organ którego skarga dotyczy.

Przedmiotem skargi z 18 listopada 2024 r. jest sposób rozpatrzenia wniosku złożonego przez Skarżącą do Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu w sprawie przyznania jednorazowych środków na rozpoczęcie prowadzenia działalności gospodarczej. Skarżąca zarzuca nieadekwatność kompetencji członka komisji rozpatrującej wniosek oraz niesprawiedliwą, niezgodną z doświadczeniem życiowym ocenę tego wniosku. W szczególności chodzi o ocenę kwalifikacji do prowadzenia konkretnego rodzaju działalności gospodarczej, ocenę spodziewanych przychodów z tej działalności oraz ocenę szans trwałego prowadzenia działalności gospodarczej.

Do zarzutów skargi ustosunkowała się Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu. W odpowiedzi przedstawiła przepisy prawa regulujące sprawę przyznawania jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Są to: ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 243 z późn. zm.). W Powiatowym Urzędzie Pracy w Świeciu obowiązuje też Regulamin przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej wprowadzony zarządzeniem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu Nr 18/2024 z dnia 11 września 2024r., opisujący procedurę przyznawania jednorazowo środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej od momentu złożenia wniosku do zawarcia i realizacji umowy.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu wyjaśniła także, że dofinansowania mogą zostać przyznane tylko w granicach posiadanych środków finansowych. Te środki pozwalały na przyznanie jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej dla 18 ubiegających się osób. W trakcie naboru wpłynęły 34 wnioski. Wnioski zostały ocenione przez Komisję oceny wniosków. Środki jednorazowe zostały przyznane osobom, które uzyskały od 78 do 49 punktów. Wniosek Skarżącej otrzymał 44 punkty. Trzy osobowa komisja przyznała razem 44 punkty, dwóch członków komisji po 15 punktów i jeden członek komisji 14 punktów.

Badając skargę Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego uznała, że zostały zachowane procedury oceny wniosku. Nie stwierdzono naruszenia prawa lub wewnętrznych regulacji Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu dotyczących przyznawania jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Jak wskazano na początku uzasadnienia Rada Powiatu Świeckiego nie jest organem odwoławczym i wobec tego nie jest władna do ingerowania w ocenę dokonaną przez Komisję oceny wniosków działającą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świeciu ani w decyzję samej Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu. To, na co zwróciła uwagę Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego jest kwestia właściwego uzasadnienia i przekazania wnioskodawcy uzasadnienia podjętej decyzji. Z treści skargi wynika, że brak dofinansowania został uzasadniony zakwestionowaniem kompetencji do prowadzenia określonego rodzaju działalności, jej dochodowości i przewidywanego powodzenia tej działalności. Tymczasem z odpowiedzi Pani Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu można wnioskować, że przyczyną nie uzyskania dofinansowania było porównanie liczby punktów uzyskanych z oceny wniosku w porównaniu z oceną innych wniosków osób ubiegających się o dofinansowanie, których wnioski uzyskały wyższą liczbę punktów. Dlatego wskazuje się na potrzebę

bardziej adekwatnego uzasadnienia rozstrzygnięć podejmowanych przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świeciu, które będą przekonujące dla wnioskodawców.

Rada Powiatu Świeckiego podziela wniosek Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świeckiego odnośnie braku zaniezań, nienależytego wykonywania zadań, naruszenia praworządności lub interesów skarżących oraz przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw. Wobec tego postanowiono uznać skargę za niezasadną.

Przewodnicząca Rady Powiatu Świeckiego

**Urszula Kempieńska-Czerwińska**